

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Департамент государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ  
Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«Национальный парк «Нечкинский»

**ПРИКАЗ**

26 марта 2024 г.

№ 50

**п. Новый**

Об утверждении докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2023 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые доклады о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2023 году. (приложения 1,2 к настоящему приказу, далее – Доклады).

2. Начальнику отдела туризма, экологического просвещения и науки Машкиной Виталине Викторовне обеспечить размещение Докладов на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора по охране Смирнова Сергея Вячеславовича.

Директор

С.В. Машкин

Ознакомлен:

Смирнов С.В.

«26» 03 2024г.

Машкина В.В.

«26» 03 2024г.

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности**  
**ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» на особо охраняемой природной**  
**территории Национальный парк «Нечкинский» за 2023 год.**

Данный доклад подготовлен в целях исполнения статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), пункта 18 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 (далее Постановление Правительства РФ № 1090) «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

**1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории национального парка «Нечкинский».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Нечкинский» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995г. № 33-ФЗ (далее - Федеральный закон № 33), Положением о национальном парке «Нечкинский» утвержденном Приказом Минприроды России от 27.06.2017 № 322 (далее - Положение о национальном парке «Нечкинский»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Нечкинский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в

области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 23 раздела IV Положения о Национальном парке «Нечкинский», на территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь Национального парка «Нечкинский» в соответствии с правоудостоверяющими документами (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.1997 г. № 1323 «О создании в Удмуртской Республике национального парка «Нечкинский» Федеральной службы лесного хозяйства России» составляет 20 753 га. Земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» имеют категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: природный национальный парк «Нечкинский». Земельные участки, включенные в границы национального парка «Нечкинский» как земли без изъятия их из хозяйственной эксплуатации, имеют категории земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование для размещения базы отдыха, земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для сельскохозяйственного производства, земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, разрешенное использование для складирования песчано-гравийной смеси.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановлением Правительства РФ № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 1090 ФГБУ «Национальный парк

«Нечкинский» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

## **2. Сведения об организации вида контроля (надзора).**

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336) установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, установленными пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 установлено, что в 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» в рамках полномочий, предусмотренных статьями 33, 34 Федерального № 33-ФЗ, на основании требований пункта 2 части 3 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 10.1 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, проводились выездные обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории национального парка в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае осуществлялось взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принимались решения, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Нормой статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено:

— Под выездным обследованием в целях настоящего Федерального закона

понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

- Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом;

- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля;

- Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

- По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090:

К объектам государственного надзора относятся:

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (п. 4 Положения).

В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов (п. 31 Положения).

В целях пресечения нарушения требований природоохранного законодательства РФ на территории национального парка «Нечкинский» размещены информационные щиты и противовъездные устройства (шлагбаумы).

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках выездных обследований с гражданами проводятся разъяснительные беседы о

соблюдении природоохранного законодательства.

Также на территории национального парка инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками полиции и Росгвардии.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ инспекцией парка привлекаются к административной ответственности.

Национальный парк «Нечкинский» разбит на 2 участковых лесничества: участковое Костоватовское лесничество; участковое Нечкинское лесничество.

Обходы и объезды территории национального парка «Нечкинский» осуществляется по 25 разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование на трех автомобилях УАЗ;
- патрулирование водных маршрутов на моторных лодках.

Объезды территории инспекцией парка осуществляются на автотранспортных средствах повышенной проходимости.

На период 31.12.2023 года численность инспекторского состава составляет:

Таблица № 1

<b>Инспекторский состав</b>	<b>Количество, ед.</b>
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного	1
Старший государственный инспектор	4
Участковый государственный инспектор	4
Государственный инспектор	7
<b>ИТОГО</b>	<b>17</b>

### 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;

7) профилактический визит.

В целях реализации профилактических мероприятий, установленных вышеуказанной статьей, контрольным (надзорным) органом на сайте контрольного(надзорного) органа размещена следующая информация:

- информирование - размещено на сайте контрольного (надзорного) органа информации тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (<https://nechkinsky.ru/norm-prov-akt.html>);

- консультирование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации о порядке осуществления консультирования (<https://nechkinsky.ru/plan-proved-knm.html>);

- самообследование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации проверочных листов (<https://nechkinsky.ru/prov-list.html>).

По остальным профилактическим мероприятиям работа контрольным (надзорным) органом не осуществлялась.

Также ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

#### **4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях.**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 г. плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля не проводилось.

В соответствии с пунктом 10.1 постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336, пунктом 7 части 2 статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом «е» пункта 26, пунктом п. 31 постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, было выдано 20 заданий на выездное обследование, путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами с взаимодействием с физическими лицами. В период 2023 года составлено 57 актов контрольных (надзорных) мероприятий. Приняты решения, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», привлечено к административной ответственности 129 контролируемых лица. Вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий,  
контрольных (надзорных) мероприятий.**

В результате осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» выявлены следующие нарушения, по которым виновные лица привлечены к административной ответственности:

Таблица № 2

<b>Предмет выявленного экологического правонарушения</b>	<b>Количество, шт.</b>
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0
Незаконная охота	0
Незаконное рыболовство	3
Незаконный сбор дикоросов	0
Самовольный захват земли	0
Незаконное строительство	0
	129
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	0
Загрязнение природных комплексов	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	1
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0
Нарушение режима на водном транспорте	0
Иные нарушения (деятельность без согласования; деятельность которая может нанести ущерб)	1
<b>Итого</b>	<b>134</b>

По вынесенным административным постановлениям в 2023 году наложены следующие административные штрафы:

Таблица № 3

<b>Категории лиц</b>	<b>Количество штрафов, ед.</b>	<b>Общий объем денежных средств, тыс. руб.</b>
на граждан	133	432
на должностных лиц	1	15
на юридических лиц	0	0
<b>Итого</b>	<b>134</b>	<b>447</b>

Из них добровольно оплачены лицами и взысканы органами ФССП в 2023 году



Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
граждане	133	253
должностные лица	0	0
юридические лица	1	0
<b>Итого</b>	<b>134</b>	<b>253</b>

В 2023 году возмещен вред, причиненный природным комплексам национального парка «Нечкинский»:

Таблица № 5

Категории лиц	Сумма, тыс. руб.
физическими лицами	110
юридическим лицам	0
<b>Итого:</b>	<b>110</b>

#### **6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.**

Частью 1 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В период 2023 года проверочные мероприятия в соответствии с пунктами 1, 3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» не проводились.

Установленные статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выездные обследования в виду регулярного осуществления данного вида контрольного (надзорного) мероприятия осуществлены в полном объеме.

#### **7. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.**

Системный анализ осуществления ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» государственного (контроля) надзора за период 2023 года показал, что необходимо проведение следующих контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий:

1. Утверждение на 2024 год программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

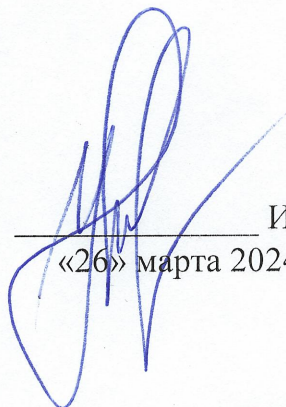
2. В соответствии с вышеуказанным планом профилактики осуществление профилактических мероприятий в 2024 году в полном объеме.

3. Усиление работы по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории национального парка «Нечкинский», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учет.

4. Проведение должностными лицами Учреждения профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.

Доклад подготовил:

Начальник отдела охраны территории -  
старший государственный инспектор  
в области охраны окружающей среды



И.В. Шлегель

«26» марта 2024 года

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности**  
**ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» на особо охраняемой природной**  
**территории Национальный парк «Нечкинский» за 2023 год.**

Данный доклад подготовлен в целях исполнения пункта 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (вместе с «Положением о федеральным государственным контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»), статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

**1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка «Нечкинский».

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии со статьей 33, 34 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемой природной территории Национального парка «Нечкинский».

При реализации указанных функций ФГБУ «Национальный парк

«Нечкинский» (далее - Учреждение) в 2023 году руководствовался следующими нормативно-правовыми актами:

1) Приказ Минприроды России от 27.06.2017 № 322 «Об утверждении Положения о национальном парке «Нечкинский» (далее - Положения о национальном парке «Нечкинский»);

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1094);

3) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

4) Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

5) Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»

6) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

7) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

8) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

9) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;

10) Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;

11) Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения»);

12) Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

13) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

Согласно пункту 24 раздела IV Положения о Национальном парке «Нечкинский», на территории национального парка государственный надзор в

области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь Национального парка «Нечкинский» в соответствии с правоудостоверяющими документами (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.1997 г. № 1323 «О создании в Удмуртской Республике национального парка «Нечкинский» Федеральной службы лесного хозяйства России») составляет 20 753 га.

Согласно Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1094 к объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка «Нечкинский».

Учет объектов государственного надзора осуществляется учреждениями:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

г) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации, предусмотренной подпунктами «а», «б» и «д» пункта 7 настоящего Положения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1094 органы государственного надзора для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

а) чрезвычайно высокий риск;

б) высокий риск;

в) значительный риск;

г) средний риск;

д) умеренный риск;

е) низкий риск.

Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления государственного надзора:

а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

- указанными в приложении I к Конвенции;

- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпункте "а" настоящего пункта:

- указанными в приложениях II и III к Конвенции;

- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса

редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 14, 23 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1094 ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

## **2. Сведения об организации вида контроля (надзора).**

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336) установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, установленным пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 установлено, что в 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» в рамках полномочий, предусмотренных статьями 33, 34 Федерального № 33-ФЗ, на основании требований пункта 2 части 3 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 10.1 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, проводились выездные обследования путем

нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории национального парка в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае осуществлялось взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принимались решения, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Нормой статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено:

— Под выездным обследованием в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

- Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом;

- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля;

- Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

- По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов (п. 31 Положения).

В целях пресечения нарушения требований природоохранного законодательства РФ на территории национального парка «Нечкинский» размещены информационные щиты и противовъездные устройства (шлагбаумы).

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках выездных обследований с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении природоохранного законодательства.

Также на территории национального парка инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками полиции и Росгвардии.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ инспекцией парка привлекаются к административной ответственности.

Национальный парк «Нечкинский» разбит на 2 участковых лесничества: участковое Костоватовское лесничество; участковое Нечкинское лесничество.

Обходы и объезды территории национального парка «Нечкинский» осуществляется по 25 разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование на трех автомобилях УАЗ;
- патрулирование водных маршрутов на моторных лодках.

Объезды территории инспекцией парка осуществляются на автотранспортных средствах повышенной проходимости.

На период 31.12.2023 года численность инспекторского состава составляет:

Таблица № 1

<b>Инспекторский состав</b>	<b>Количество, ед.</b>
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного	1
Старший государственный инспектор	4
Участковый государственный инспектор	4
Государственный инспектор	7
<b>ИТОГО</b>	<b>17</b>

### **3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).**

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

В целях реализации профилактических мероприятий, установленных вышеуказанной статьей, контрольным (надзорным) органом на сайте контрольного (надзорного) органа размещена следующая информация:

- информирование - размещено на сайте контрольного (надзорного) органа информации тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (<https://nechkinsky.ru/norm-prov-akt.html>);

-консультирование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа



информации о порядке осуществления консультирования (<https://nechkinsky.ru/plan-proved-knm.html>);

- самообследование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации проверочных листов (<https://nechkinsky.ru/prov-list.html>).

По остальным профилактическим мероприятиям работа контрольным (надзорным) органом не осуществлялась.

Также ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

#### **4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях.**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 г. плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля не проводилось.

В соответствии с пунктом 10.1 постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336, пунктом 7 части 2 статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом «е» пункта 26, пунктом п. 31 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, было выдано 20 заданий на выездное обследование, путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами с взаимодействием с физическими лицами. В период 2023 года составлено 57 актов контрольных (надзорных) мероприятий. Приняты решения, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», привлечено к административной ответственности 129 контролируемых лица. Вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### **5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.**

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (статья 52 № 248-ФЗ).

В 2023 году Учреждением профилактические визиты не проводились.

В результате осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» выявлены следующие нарушения, по которым виновные лица привлечены к административной ответственности:

Таблица № 2

<b>Предмет выявленного экологического правонарушения</b>	<b>Количество, шт.</b>
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	0
Незаконная охота	0
Незаконное рыболовство	3
Незаконный сбор дикоросов	0
Самовольный захват земли	0
Незаконное строительство	0
	129
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	
Загрязнение природных комплексов	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	1
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0
Нарушение режима на водном транспорте	0
Иные нарушения (деятельность без согласования; деятельность которая может нанести ущерб)	1
<b>Итого</b>	<b>134</b>

По вынесенным административным постановлениям в 2023 году наложены следующие административные штрафы:

Таблица № 3

<b>Категории лиц</b>	<b>Количество штрафов, ед.</b>	<b>Общий объем денежных средств, тыс. руб.</b>
на граждан	133	432
на должностных лиц	1	15
на юридических лиц	0	0
<b>Итого</b>	<b>134</b>	<b>447</b>

Из них добровольно оплачены лицами и взысканы органами ФССП в 2023 году

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
граждане	133	253
должностные лица	0	0
юридические лица	1	0
<b>Итого</b>	<b>134</b>	<b>253</b>

В 2023 году возмещен вред, причиненный природным комплексам национального парка «Нечкинский»:

Таблица № 5

Категории лиц	Сумма, тыс. руб.
физическими лицами	110
юридическим лицам	0
<b>Итого:</b>	<b>110</b>

#### 6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объекто животного мира и среды их обитания устанавливаются следующие индикативные показатели:

1) Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

2) Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

3) Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

4) Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.

5) Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

6) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.

7) Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

8) Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

9) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

10) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.

11) Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

12) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

13) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

14) Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

15) Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

16) Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

17) Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

18) Общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период.

19) Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

20) Количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

21) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

22) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

23) Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

В период 2023 года проверочные мероприятия в соответствии с пунктами 1, 3 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» не проводились.

Установленные статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выездные обследования в виду регулярного осуществления данного вида контрольного (надзорного) мероприятия осуществлены в полном объеме.

**7. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.**

Системный анализ осуществления ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» государственного (контроля) надзора за период 2023 года показал, что необходимо проведение следующих контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий:

1. Утверждение на 2024 год программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

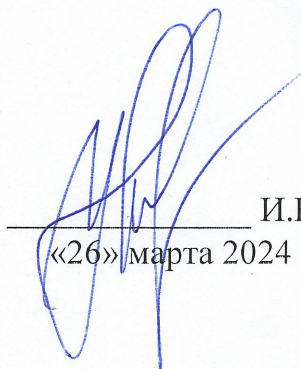
2. В соответствии с вышеуказанным планом профилактики осуществление профилактических мероприятий в 2024 году в полном объеме.

3. Усиление работы по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории национального парка «Нечкинский», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учет.

4. Проведение должностными лицами Учреждения профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.

Доклад подготовил:

Начальник отдела охраны территории -  
старший государственный инспектор  
в области охраны окружающей среды



И.В. Шлегель

«26» марта 2024 года