

Утверждаю:
И.о. директора ФГБУ
«Национальный парк «Нечкинский»


С.В. Смирнов

«31» марта 2023 года

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» на особо
охраняемой природной территории Национальный парк «Нечкинский»

Данный доклад подготовлен в целях исполнения статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), пункта 18 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090 (далее Постановление Правительства РФ № 1090) «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора).

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории национальный парк «Нечкинский».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Нечкинский» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995г. № 33-ФЗ (далее - Федеральный закон № 33), Положением о национальном парке «Нечкинский»

утвержденном Приказом Минприроды России от 27.06.2017 № 322 (далее - Положение о национальном парке «Нечкинский»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Нечкинский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 23 раздела IV Положения о Национальном парке «Нечкинский», на территории национального парка государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь Национального парка «Нечкинский» в соответствии с правоудостоверяющими документами (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.1997 г. № 1323 «О создании в Удмуртской Республике национального парка «Нечкинский» Федеральной службы лесного хозяйства России» составляет 20 753 га. Земельный участок имеет категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: природный национальный парк «Нечкинский». Земельные участки, включенные в границы национального парка «Нечкинский» как земли без изъятия их из хозяйственной эксплуатации, имеют категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для сельскохозяйственного производства, земли

промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, разрешенное использование для складирования песчано-гравийной смеси; земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование для размещения базы отдыха.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановлением Правительства РФ № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения об организации вида контроля (надзора).

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336) установлен запрет на проведение до конца 2022 г. плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля.

В 2022 году должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» в рамках полномочий, предусмотренных статьями 33, 34 Федерального № 33-ФЗ, на основании требований пункта 2 части 3 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 10.1 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, проводились выездные обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории национального парка в целях предупреждения, выявления и пресечения

нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае осуществлялось взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принимались решения, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Нормой статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено:

- Под выездным обследованием в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

- Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом;

- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля;

- Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

- По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

- Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090:

К объектам государственного надзора относятся:

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-

антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (п. 4 Положения).

В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов (п. 31 Положения).

В целях пресечения нарушения требований природоохранного законодательства РФ на территории национального парка «Нечкинский» размещены информационные щиты и противовъездные устройства (шлагбаумы).

Государственными инспекторами в области охраны окружающей среды в рамках выездных обследований с гражданами проводятся разъяснительные беседы о соблюдении природоохранного законодательства.

Также на территории национального парка инспекция парка проводит совместные рейды с сотрудниками полиции и Росгвардии.

В ходе систематических выездных обследований нарушители обязательных требований природоохранного законодательства РФ инспекцией парка привлекаются к административной ответственности.

Национальный парк «Нечкинский» разбит на 2 участковых лесничества:

- участковое Костоватовское лесничество;
- участковое Нечкинское лесничество.

Обходы и объезды территории национального парка «Нечкинский» осуществляется по 25 разработанным маршрутам патрулирования:

- пешее патрулирование;
- автопатрулирование на трех автомобилях Уаз;
- патрулирование водных маршрутов на моторных лодках.

Объезды территории инспекцией парка осуществляются на автотранспортных средствах повышенной проходимости.

На период 31.12.2022 года численность инспекторского состава составляет:

Таблица № 1

Инспекторский состав	Количество, ед.
Главный государственный инспектор	1
Заместитель главного государственного	1
Старший государственный инспектор	5
Участковый государственный инспектор	5
Государственный инспектор	11
ИТОГО	23

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

В целях реализации профилактических мероприятий, установленных вышеуказанной статьей, контрольным (надзорным) органом на сайте контрольного(надзорного) органа размещена следующая информация:

- информирование - размещено на сайте контрольного(надзорного) органа информации тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (<https://nechkinsky.ru/norm-prov-akt.html>);

- консультирование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации о порядке осуществления консультирования (<https://nechkinsky.ru/plan-proved-knm.html>);

- самообследование - размещение на сайте контрольного (надзорного) органа информации проверочных листов (<https://nechkinsky.ru/prov-list.html>).

По остальным профилактическим мероприятиям работа контрольным (надзорным) органом не осуществлялась.

Также ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 г. плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля не проводилось.

Должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» ежедневно, согласно маршрутам патрулирования, осуществляется выездное обследование.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

В результате осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» выявлены следующие нарушения, по которым виновные лица привлечены к административной ответственности:

Таблица № 2

Предмет выявленного экологического правонарушения	Количество, шт.
Незаконная рубка деревьев и кустарников	2
Незаконные сенокосение и выпас скота	0
Незаконная охота	0
Незаконное рыболовство	0
Незаконный сбор дикоросов	0
Самовольный захват земли	0
Незаконное строительство	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	91
Загрязнение природных комплексов	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	11
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0
Нарушение режима на водном транспорте	0
Иные нарушения (деятельность без согласования; деятельность которая может нанести ущерб; костер в	1
Итого	105

По вынесенным административным постановлениям в 2022 году наложены следующие административные штрафы:

Таблица № 3

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	104	368
на должностных лиц	0	0

на юридических лиц	1	300
Итого	105	668

Из них добровольно оплачены лицами и взысканы органами ФССП в 2022 году:

Таблица № 4

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
граждане	104	267
должностные лица	0	0
юридические лица	0	0
Итого	105	267

В 2022 году возмещен вред, причиненный природным комплексам национального парка «Нечкинский»:

Таблица № 5

Категории лиц	Сумма, тыс. руб.
физическими лицами	11,88
юридическим лицам	0
Итого:	11,88

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В период 2022 года проверочные мероприятия в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» не проводились.

Установленные статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выездные обследования в виду

ежедневного осуществления данного вида контрольного (надзорного) мероприятия осуществлены в полном объеме.

7. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Системный анализ осуществления ФГБУ «Национальный парк «Нечкинский» государственного (контроля) надзора за период 2022 года показал, что необходимо проведение следующих контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий:

1. Утверждение на 2023 год программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Утверждение на 2023 год плана профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

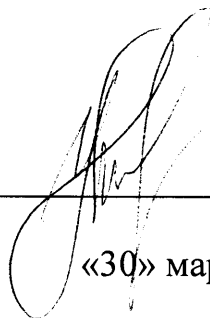
3. В соответствии с вышеуказанным планом профилактики осуществление профилактических мероприятий в 2023 году в полном объеме.

4. Усиление работы по выявлению контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории национального парка «Нечкинский», которые подлежат государственному контролю (надзору) и их учет.

5. Осуществление в отношении контролируемых лиц, иных установленных главой 13 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ видов государственного контроля (надзора).

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среда



И.В. Шлегель

«30» марта 2023 года

